

**UNIVERSIDAD DE COSTA RICA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA**

**XE-0453 FINANZAS PÚBLICAS  
PROGRAMA DEL CURSO  
SEGUNDO SEMESTRE DE 2010**

**Profesor del curso:**

José Luis Arce  
Correo electrónico: [jarce@cefsa.cr](mailto:jarce@cefsa.cr)  
Teléfono: 2253-1753 ó 8841-2145

**Asistente del curso:**

Melina Segura  
Correo electrónico: [msegura@cefsa.cr](mailto:msegura@cefsa.cr)  
Teléfono: 2253-1753 ó 8884-9469

**Horas de consulta:**

En caso de consultas o dudas relacionadas con los contenidos del curso, puede coordinarse una reunión con el profesor enviando un correo electrónico a la dirección indicada arriba.

**Textos principales:**

- Rosen, Harvey (2002), **Hacienda Pública**, Mc Graw (5ta. Edición), Madrid.
- Stiglitz, Joseph (1992), **La Economía del Sector Público**, A. Bosch (3era Edición), Barcelona.

**Descripción del curso:**

Este curso analiza la racionalidad económica de la intervención del gobierno en la economía y de la elección colectiva (*collective choice*). Explora y evalúa la capacidad gubernamental de identificar y alcanzar "mejores" (más eficientes y más equitativos) resultados que los obtenidos en ausencia de tal intervención.

Los contenidos del curso están divididos en dos partes. La primera analiza la justificación y las limitaciones de la intervención gubernamental en una economía de mercado.

Con el fin de asegurar una mejor comprensión del marco de análisis de las decisiones de política pública y de sus efectos sobre la economía, en la segunda parte del curso se aplican diversas metodologías e instrumentos con el fin de estudiar una variedad de programas gubernamentales como la seguridad social, la lucha contra la pobreza, la educación, la salud, así como la política de competencia y regulación de mercados.

## Evaluación:

El desempeño de los estudiantes durante el curso será evaluado de la siguiente manera:

Ensayo <sup>1</sup> (fecha límite de entrega: 24 de noviembre de 2010)	20%
Examen parcial (13 de octubre de 2010)	30%
Examen final (1 de diciembre de 2010)	50%

Otras fechas importantes:

Entrega de resultados examen parcial	27 de octubre de 2010
Entrega de resultados examen final	8 de diciembre de 2010
Examen de ampliación	15 de diciembre de 2010

## Contenido del curso y lecturas recomendadas:

### Parte I: El papel del Gobierno en la Economía

#### Tema 1: Introducción y metodología

La teoría de las Finanzas Públicas en el contexto de la historia del pensamiento económico. El marco teórico del enfoque convencional: el equilibrio general competitivo y los teoremas de la economía del bienestar. La síntesis neoclásica-keynesiana y la justificación económica de la intervención del Estado. Las funciones fiscales básicas: asignación de recursos, distribución del ingreso y estabilización.

#### Bibliografía:

Feldstein, Martin, 2002. "The transformation of public economics research: 1970-2000". En *Journal of Public Economics*. Elsevier. Vol. 86(3), pages 319-326, December.

Musgrave, Richard (1985), "A Brief History of Fiscal Doctrine". En Auerbach, Alan y Feldstein, Martin (Eds.), *Handbook of Public Economics*. Elsevier. Vol. 1.

Musgrave, Richard y Musgrave, Peggy (1992). *Hacienda Pública. Teórica y Aplicada*. Mc Graw Hill Interamericana de España S.A (5ta. Edición), Madrid. Capítulo I.

Rosen, Harvey (2002). *Hacienda Pública*. Mc Graw-Hill (5ta. Edición), Madrid. Capítulo 1- 4.

Stiglitz, Joseph (1992). *La Economía del Sector Público*. A. Bosch, Barcelona. Capítulo 1 y 3.

---

<sup>1</sup> Los temas se sugerirán durante la segunda semana del curso.

## Tema 2: Bienes públicos, externalidades y fallos de mercado

### 2.1 Bienes públicos

Características de no rivalidad y no exclusión. El problema del polizón (*free-rider*). Provisión óptima. Bienes públicos impuros y preferentes. Bienes públicos locales, regionales y globales. Alternativas de producción y provisión de bienes públicos.

#### Bibliografía:

Buchanan, James (1965). "An Economic Theory of Clubs". En *Economica*, Vol. 32.

Rosen, Harvey (2002). *Hacienda Pública*. Mc Graw-Hill (5ta. Edición), Madrid. Capítulo 5.

Samuelson, Paul (1955). "Diagrammatic Exposition of a Theory of Public Expenditure". En *Review of Economics and Statistics*. Vol. 37, N°4.

Stiglitz, Joseph (1992). *La Economía del Sector Público*. A. Bosch, Barcelona. Capítulo 6.

### 2.2 Externalidades

Definición y efectos sobre la eficiencia del sistema económico. Costos de transacción y derechos de propiedad. Soluciones públicas y privadas.

#### Bibliografía:

Coase, Ronald (1960). "The Problem of Social Cost". En *Journal of Law and Economics*, Vol. 3.

Rosen, Harvey (2002). *Hacienda Pública*. Mc Graw-Hill (5ta. Edición), Madrid. Capítulo 6.

Stiglitz, Joseph (1992). *La Economía del Sector Público*. A. Bosch, Barcelona. Capítulo 4.

Weitzman, Martin (1974). "Prices vs. quantities". En *Review of Economic Studies*. Vol. 41, N° 4.

### 2.3 Fallos de mercado y monopolios naturales

La subaditividad de costos y los monopolios naturales. Política de fijación de precios y sus efectos en la eficiencia. Producción pública y privada. Teoría de la regulación. La concentración en los mercados: monopolios, oligopolios, monopsonios y oligopsonios. Defensa de la competencia.

#### Bibliografía:

Stiglitz, Joseph (1992). *La Economía del Sector Público*. A. Bosch, Barcelona. Capítulo 4.

## **2.4 Problemas de información**

Problemas de información: La información asimétrica y sus consecuencias en el desempeño de los mercados. *Moral hazard* (riesgo moral) y selección adversa. Teoría del agente-principal.

### **Bibliografía:**

Stiglitz, Joseph (1989). "Principal and Agent". En Eatwell, John, Milgate, Murray y Newman, Peter (eds.) (1989): *The New Palgrave: A Dictionary of Economics*. MacMillan, London.

Stiglitz, Joseph (1992). *La Economía del Sector Público*. A. Bosch, Barcelona. Capítulo 4.

## **Tema 3: Elección pública**

El enfoque de la economía institucional y de la elección pública. Teoría económica de la democracia. Los mecanismos de toma de decisión del sector público y la eficiencia económica. Políticos, burócratas y grupos de interés.

### **Bibliografía:**

Rosen, Harvey (2002). *Hacienda Pública*. Mc Graw-Hill (5ta. Edición), Madrid. Capítulo 7.

Stiglitz, Joseph (1992). *La Economía del Sector Público*. A. Bosch, Barcelona. Capítulos 7 y 8.

Stiglitz, Joseph (1998). "Distinguished Lecture on Economics in Government: The Private Uses of Public Interests: Incentives and Institutions". En *Journal of Economic Perspectives*. American Economic Association. Vol. 12(2), pages 3-22, Spring.

## **Tema 4: Teoría de la tributación**

Principios de tributación. Traslación e incidencia de los impuestos. Eficiencia y equidad en modelos de equilibrio parcial y equilibrio general.

Análisis de los tipos alternativos de impuestos: renta, consumo y patrimonio. Definición, características y efectos sobre el sistema económico.

### **4.1 Introducción a la política tributaria**

### **4.2 Incidencia de los impuestos: ¿Quién paga realmente los impuestos?**

### **4.3 Tributación óptima: Teoría y práctica**

### **4.4 Impuestos y oferta de trabajo**

### **4.5 Impuestos y ahorro**

#### **4.6 Impuesto sobre la riqueza y las transferencias**

#### **4.7 Impuesto sobre las corporaciones**

#### **4.8 Impuesto sobre el consumo**

#### **4.9 Otros impuestos**

#### **Bibliografía:**

Rosen, Harvey (2002). *Hacienda Pública*. Mc Graw-Hill (5ta. Edición), Madrid. Capítulos 13-18 y 20.

Stiglitz, Joseph (1992). *La Economía del Sector Público*. A. Bosch, Barcelona. Capítulos 17-21.

### **Parte II. Análisis de la política pública**

Análisis costo-beneficio y criterios para la evaluación del gasto del gobierno. Conceptos del Estado de Bienestar. Beneficios monetarios y no monetarios. Principales programas de gasto. Seguros sociales y sectores sociales, argumentos, diferencias y análisis de la intervención pública. Mecanismos de financiación, provisión y regulación.

**Principales aspectos del gasto en seguros sociales.** Seguros privados y seguros sociales. Argumentos que justifican la intervención estatal. La justificación del carácter obligatorio y universal. **Seguridad Social.** El ciclo de vida, el ahorro y el consumo. Los distintos esquemas posibles de la seguridad social: sistemas de reparto y de capitalización, análisis comparativo. Sistemas de beneficio definido y de contribución definida. Los problemas de exclusión y envejecimiento poblacional. **Salud.** Servicios de salud privada y salud pública. Fallas de mercado en los seguros de salud y justificación de la intervención del Estado. Regulación, financiamiento y provisión. Diferentes esquemas de servicios de salud. Sistemas contributivos y no contributivos.

**Conceptos y objetivos de los beneficios no contributivos.** Beneficios de carácter universal y beneficios sectoriales. Justificación de la intervención estatal. Aspectos redistributivos. **Educación.** La intervención estatal mediante regulación, financiamiento y provisión. Efectos externos de la educación. Provisión privada y provisión pública. **Asistencia Social.** Objetivos y características principales. Argumento de la intervención estatal: eficiencia y equidad. Programas de soporte de ingresos y programas con fines específicos.

### **Tema 5: Introducción al análisis de la política de gasto**

### **Tema 6: Desigualdad**

## **Tema 7: Pobreza**

## **Tema 8: Inversión en capital humano: Educación, *training* y salud**

### **Bibliografía:**

Rosen, Harvey (2002). *Hacienda Pública*. Mc Graw-Hill (5ta. Edición), Madrid. Capítulos 8-12.

Stiglitz, Joseph (1992). *La Economía del Sector Público*. A. Bosch, Barcelona. Capítulos 10-12, 14-16.

### **Normas y reglas generales del curso:**

A los estudiantes se les pide puntualidad en la asistencia a clases. Con muy pocas excepciones, las clases iniciarán a las 10:00 horas y concluirán a las 12:30 horas.

La asistencia a clases ***no es obligatoria y no se le asigna ningún valor en la evaluación del desempeño de los estudiantes***; sin embargo, el profesor llevará un control de la presencia de los estudiantes en las sesiones.

Se les pide a los estudiantes silenciar sus teléfonos celulares durante las clases. Si necesitan usarlos por favor háganlo fuera del aula.

Las normas éticas en los trabajos de investigación y reglas sobre plagio y citado de fuentes en los trabajos en clase que se aplicarán en el curso pueden encontrarse y analizarse en la dirección de Internet: <http://gervaseprograms.georgetown.edu/honor/system/53377.html>